



Försvarsdepartementet

Försvarsmakten
107 85 Stockholm

Uppdrag till Försvarsmakten att redovisa underlag till försvarspolitisk inriktningsproposition 2015

Regeringens beslut

I enlighet med vad som framgår nedan ska Försvarsmakten senast den 28 november 2014 lämna underlag för regeringens försvarspolitiska proposition.

Försvarsmakten ska redovisa arbetsläget dels senast den 25 augusti, dels senast den 15 oktober 2014 till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet).

Underlaget ska utgå från Försvarsberedningens rapport *Försvaret av Sverige – Starkare försvar för en osäker tid* (Ds 2014:20).

I underlaget ska Försvarsmakten redovisa hur myndigheten avser öka den operativa förmågan genom ett förslag till organisation av myndigheten som ska intas den 1 januari 2016 samt redovisa förslag till hur den ska fyllas upp och uppnå kraven på krigsduglighet under perioden 2016-2020 samt under perioden 2021-2024. Försvarsmaktens förslag ska vara baserat på nedanstående inriktningar och vara utformat inom nedan angivna ekonomiska ramar samt åtgärder inom myndighetens ansvarsområde.

Försvarsmakten ska i underlaget utgå från att den gällande inriktningen enligt regeringens beslut den 14 januari 2010 (Fö nr 3) i allt väsentligt fortsätter att gälla under 2015.

Utgångspunkter

De säkerhetspolitiska och försvarspolitiska utgångspunkter, mål för vår säkerhet, de mål för det militära försvaret och de uppgifter för Försvarsmakten, samt den inriktning för civilt försvar som Försvarsberedningen föreslår i sin rapport *Försvaret av Sverige – Starkare*

försvar för en osäker tid (Ds 2014:20) den 15 maj 2014, ska ligga till grund för underlaget. Sveriges säkerhet är nära kopplad till utvecklingen i vår omvärld. Säkerhet byggs solidariskt tillsammans med andra och hot mot fred och säkerhet avvärjs i gemenskap och samverkan med andra länder och organisationer.

Försvarsmakten bidrar till målen för vår säkerhet och målen för det militära försvaret genom att enskilt och tillsammans med andra myndigheter, länder och organisationer, lösa följande uppgifter:

- upprätthålla tillgänglighet i fred och beredskap för den händelse det beslutas om höjd beredskap, för att kunna förebygga och hantera konflikter och krig, skydda Sveriges handlingsfrihet inför politisk, militär eller annan påtryckning samt, om det krävs, försvara Sverige mot incidenter och väpnat angrepp,
- främja vår säkerhet genom deltagande i operationer på vårt eget territorium, i närområdet och utanför närområdet,
- upptäcka och avvisa kränkningar av det svenska territoriet och i enlighet med internationell rätt värna suveräna rättigheter och nationella intressen i områden utanför detta samt
- med befintlig förmåga och resurser bistå det övriga samhället och andra myndigheter vid behov.

Genom att kunna möta ett begränsat väpnat angrepp kan Försvarsmakten tillsammans med övriga delar av det samlade försvaret och tillsammans med politiska, diplomatiska och ekonomiska medel skapa en tröskel för den som skulle vilja angripa Sverige eller utföra påtryckningar med militära maktmedel.

Ekonomiska förutsättningar

Försvarsmaktens förslag på utveckling av Försvarsmakten i perioderna 2016-2020 samt 2021-2024 ska rymmas inom ramen för beräknade anslag i enlighet med budgetpropositionen för 2014 och av regeringen aviserade anslagsförändringar, inklusive de aviserade omfördelningarna från anslag 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* och anslag 1:5 *Forskning och teknikutveckling*. Från 1:2 *Försvarsmaktens insatser internationellt* omfördelas 500 miljoner kronor från och med 2016. Från 1:5 *Forskning och teknikutveckling* omfördelas 30 miljoner kronor 2015 och 2016 och 50 miljoner kronor från och med 2017. Den samlade nivån på de aviserade ökningarna av förbands- och materielanslagen framgår av tabellen nedan.

Tabell 1. Aviserade anslagsökningar (miljoner kronor per år)

2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
380	475	920	1 120	2 385	3 245	3 980	4 375	5 480	5 525

Försvarsmaktsorganisationen med ställda krav på krigsduglighet och nödvändig verksamhet ska rymmas i den ekonomiska ram som anges ovan.

De bärande idéerna för utvecklingen av försvaret ska vara så utformade att de tål pris- och kostnadsökningar motsvarande några procent av anslagsnivåerna utan att behöva ändras.

Redovisning

Försvarsmakten ska redovisa en ekonomisk beräkning av föreslagen verksamhet inom ovan angiven ekonomisk ram. Beräkningen ska avse perioden 2016-2024. Försvarsmakten ska särskilt redovisa den bedömda kostnaden för övningsverksamheten under perioden.

Försvarsmakten ska i sitt förslag med utgångspunkt från nuvarande anslagsstruktur och med beaktande av Försvarsberedningens rapport föreslå fördelning mellan anslagen 1:1-1:5 ovan.

Utveckling av krigsförbanden

Försvarsmaktens förslag ska utgå från Försvarsberedningens rapport *Försvaret av Sverige – Starkare försvar för en osäker tid* (Ds 2014:20) den 15 maj 2014 avseende utveckling av krigsförbanden.

Den enskilt viktigaste delen i den kommande försvarsinriktningsperioden efter 2015 är att öka den operativa förmågan i krigsförbanden och därigenom den samlade operativa förmågan i Försvarsmakten.

För den kommande försvarsinriktningsperioden ska Försvarsmakten utgå från att det fastställs en försvarsmaktsorganisation som ska gälla från den 1 januari 2016. Organisationen ska fyllas upp och uppnå kraven på krigsduglighet så fort det är möjligt under perioden. Alla delar av Försvarsmaktens organisation som har uppgifter att lösa i händelse av beslut om höjd beredskap ska organiseras som krigsförband och ges ett krigsduglighetskrav. Tillsammans med övriga delar av Försvarsmakten (t.ex. skolor och centra m.fl.) bildar de försvarsmaktsorganisation 2016.

Avseende krigsförbanden ska Försvarsmakten utgå ifrån att den inriktning som beskrivs i Försvarsberedningens rapport ska genomföras i den takt och med de ambitioner som resurserna tillåter. Krigsförbanden ska i första hand utformas för att kunna verka i närområdet samt vara interoperabla. Erfarenheter från försvarsplaneringen, inte minst avseende kritiska begränsningar, är av särskild vikt vid utformningen av försvarsmaktsorganisationen.

Försvarsmaktens logistik liksom relevanta delar av dagens basorganisation ska organiseras som krigsförband. All personal i hela logistikorganisationen, inkluderande logistikfunktionerna i Försvarets materielverk, ska vara krigsplacerad med stöd av lagen om totalförsvarspikt.

Inriktningen för Försvarmaktens förslag ska vara att alla krigsförband från den 1 januari 2016 ska ha krav på tillgänglighet i fredstid samt kunna mobiliseras i sin helhet inom 7 dagar för att därefter kunna påbörja lösande av sina uppgifter vid mobiliseringsplats enligt gällande försvarsplan med befintlig krigsduglighet. Kraven för mobilisering gäller från det att beslut om höjd beredskap fattats och medger inte någon tid för förberedelser innan detta beslut.

Uppfyllande av hela förband ska prioriteras i enlighet med Försvarsberedningens förslag.

Redovisning

Försvarmakten ska, med utgångspunkt i Försvarsberedningens förslag, föreslå hur försvarmaktsorganisation 2016 med dess krigsförband ska utformas. Förslaget ska innehålla en tabell över samtliga enskilda krigsförband.

Av redovisningen ska framgå hur Försvarmakten föreslår att de olika stridskrafterna med dess krigsförband ska istandsättas, vilka viktigare materielsystem som föreslås tillföras, modifieras eller avvecklas fram till år 2020.

Försvarmakten ska vidare föreslå hur stridskrafterna ska fortsätta utvecklas i perioden 2021-2024.

Försvarmakten ska redovisa den samlade operativa förmågan att upprätthålla tillgänglighet i fredstid och att lösa sina uppgifter samt samtliga krigsförbands krigsduglighet efter sju dygns mobilisering eller beslut om höjd beredskap. Redovisningen ska bland annat ta sin utgångspunkt i gällande operativa planering, inklusive genomförda operativa studier och bedömda möjligheter till stöd från det civila försvaret. Redovisningen ska beskriva läget per den 1 januari 2016 och ska sedan beskriva utvecklingen av den samlade operativa förmågan samt de enskilda krigsförbandens krigsduglighet under perioden fram till 2020, samt därefter i perioden fram till 2024. Försvarmakten ska redovisa hur förslaget förhåller sig till myndighetens försvarsplan, inklusive beredskaps- och mobiliseringsplaner samt myndighetens övningsplan.

Försvarmakten ska föreslå hur krav för respektive krigsförbands krigsduglighet bör utformas, och en metod för att mäta och följa upp förbandens utveckling i förhållande till kraven. Försvarmakten ska redovisa när respektive krigsförband bedöms uppnå detta krav.

Personalförsörjning

Myndigheten ska utgå från införandet av en längre grundläggande militär utbildning i enlighet med Försvarsberedningens förslag.

Myndighetens totala personalbehov för försvarsmaktsorganisation 2016 ska rymmas inom de ekonomiska ramar som framgår av avsnittet om ekonomiska förutsättningar.

Redovisning

Försvarsmakten ska med utgångspunkt i vad Försvarsberedningen föreslår om utvecklingen av personalförsörjningen lämna underlag för personalförsörjningen. Försvarsmakten ska konsekvensbeskriva sina förslag, föreslå tidsplan för införande samt lämna förslag till vilka författningsförändringar myndigheten ser behov av med anledning av Försvarsberedningens förslag.

Av redovisningen ska bl.a. framgå:

- myndighetens tidsplan för hur förslagen ska kunna genomföras, inklusive förslag till prioriteringar i perioden 2016-2020,
- myndighetens totala personalbehov i de olika personalkategorierna inklusive civila tjänstegrupper, redogörelsen ska även innefatta andra myndigheters behov av personal från Försvarsmakten,
- myndighetens bedömning av det årsvisa rekryterings- respektive avvecklingsbehovet för de olika personalkategorierna inklusive civila tjänstegrupper i perioden 2016-2020 respektive 2021-2024, samt
- det årsvisa rekryteringsbehovet via den nya grundutbildningen respektive via andra rekryteringsvägar baserat på myndighetens planeringsantaganden om förväntade personalflöden mellan de olika personalkategorierna.

Redovisningen ska även omfatta planerade årliga personalkostnader för samtliga personalkategorier, inklusive eventuella avvecklingsutgifter, i perioden 2016-2020 respektive 2021-2024.

Materieförsörjning och logistik

I det försvarspolitiska inriktningsbeslutet 2009 fastställdes principerna för materieförsörjningen. Inriktningen avseende avvägningen mellan vidareutveckling, anskaffning av beprövad materiel och nyutveckling är fortsatt central för att uppnå ett försvar med god operativ effekt. Försvarsmaktens operativa behov ska vara styrande för materieförsörjningen.

Kraven på krigsförbandens operativa förmåga är som utgångspunkt styrande för materieförsörjningen. Dessa krav kan över tiden anpassas för att en effektiv och rationell materieförsörjning ska uppnås, så länge krigsförbandet ifråga är operativt relevant för dess dimensionerande uppgift.

För den kommande försvarsinriktningsperioden fastställs en försvarsmaktsorganisation som ska gälla från den 1 januari 2016. Försvarsmaktens planering ska utgå från den föreslagna försvarsmaktsorganisationens behov, och rymmas inom de ekonomiska förutsättningar som anges ovan. Försvarsmaktens materielplanering ska också anpassas till den förändrade materielplanering som utarbetats av Investeringsplaneringsutredningen (SOU 2014:15). Ett viktigt steg i arbetet med att genomföra en ny materielplanering är att Försvarsmakten planerar för en övergång till en process med ett samlat beslutstillfälle per år avseende materielinvesteringar.

Övrigt

I den mån Försvarsmaktens förslag leder till förändrade behov av stöd från andra myndigheter eller externa aktörer jämfört med vad som Försvarsmakten planerat för enligt myndighetens redovisning i budgetunderlaget för 2015 ska detta redovisas.

Försvarsmakten ska under arbetet informera och inhämta synpunkter från andra berörda myndigheter. Berörda myndigheter ska ges möjlighet att skriftligen redovisa sin syn på Försvarsmaktens underlag. Myndigheternas synpunkter ska bifogas Försvarsmaktens samlade underlag till regeringen.

Försvarsmakten ska vidare inhämta synpunkter från relevanta utredningar.

Försvarsmakten ska redovisa förslag, inom myndighetens ansvarsområde, om en fortsatt utveckling och effektivisering av verksamhet och infrastruktur. Bedömda möjligheter till rationaliseringar inom ramen för myndighetens ansvarsområde får läggas till grund för underlaget.

Försvarsmakten kan därutöver föreslå ytterligare effektiviseringar. Försvarsmakten ska redovisa om myndighetens förslag innebär att lagar och förordningar behöver ändras och vilka förändringar som i så fall föreslås.

Ärendet

I propositionen *Ett användbart försvar* redovisade regeringen 2009 en försvarspolitisk inriktning. Med utgångspunkt från propositionen beslutade riksdagen bl.a. målen för det militära försvaret och insatsorganisationens utveckling (prop. 2008/09:140, bet. 2008/09:FöU10, rskr. 2009/10:269). Den 10 januari 2010 fattade regeringen ett inriktningsbeslut för Försvarsmakten avseende perioden 2010–2014 (Fö nr 3).

Försvarsberedningen lämnade sin säkerhetspolitiska rapport *Vägval i en globaliserad värld* (Ds 2013:33) den 31 maj 2013 och sin försvarspolitiska rapport *Försvaret av Sverige – Starkare försvar för en osäker tid* (Ds 2014:20) den 15 maj 2014. Den 28 februari 2014 inkom Försvarsmaktens budgetunderlag för år 2015 och den 28 maj 2014 inkom myndigheten med en komplettering till Försvarsmaktens budgetunderlag för 2015 avseende personalvolymen.

Utifrån bl.a. dessa underlag planerar regeringen att under 2015 lägga fram en proposition om den fortsatta inriktningen för försvarets långsiktiga utveckling.

För att utforma den kommande propositionen om fortsatt försvarspolitisk inriktning behövs underlag från Försvarsmakten.

På regeringens vägnar



Karin Enström



Per Bolinder

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM
Utrikesdepartementet/SP
Försvarsdepartementet/RS, ESL, SSP, MFU, MFI, SSK
Socialdepartementet/ESA, SFÖ
Finansdepartementet/BA
Försvarets materielverk
Totalförsvarets rekryteringsmyndighet
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Kustbevakningen
Fortifikationsverket
Försvarshögskolan